

# CITTA' DI AMANTEA

(Provincia di Cosenza)

## COPIA DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N° 27 del Reg.	Oggetto: Legge Regionale n. 14/2014 ATO RSU. Approvazione schema di convenzione.
Data 16.06.2016	

L'anno Duemilasedici il giorno 16 del mese di GIUGNO alle ore 9,23 convocato con appositi avvisi, regolarmente notificati a norma di legge, regolarmente notificati a norma di legge, si è riunito il Consiglio Comunale.

Alla PRIMA convocazione, in sessione ordinaria, risultano all'appello nominale, presenti e assenti i Sigg.ri Consiglieri come appresso notato:

N° Ord	Generalità dei Componenti	Presente	Assente	N° Ord	Generalità dei Componenti	Presente	Assente
1)	SABATINO Monica (Sindaco)	SI		10)	OSSO Giusi	SI	
2)	PATI Emma	SI		11)	CANNATA Gianluca	SI	
3)	MORELLI Ermelinda	SI		12)	MANNARINO Adelmo	SI	
4)	MORELLI Giovanni Battista	SI		13)	MAZZEI Sante	SI	
5)	TEMPO Sergio	SI		14)	VELTRI Concetta		SI
6)	CICCIA Caterina	SI		15)	BRUNO Miriam	SI	
7)	RUBINO Antonio	SI		16)	MENICHINO Francesca	SI	
8)	ARONE Elena		SI	17)	RUGGIERO Sergio	SI	
9)	SALVATORE Alessandro		SI				

<b>PRESENTI</b>	<b>14</b>
<b>Assegnati</b>	<b>17</b>

<b>ASSENTI</b>	<b>03</b>
<b>In carica</b>	<b>17</b>

**ASSUME la Presidenza il Presidente del Consiglio Ermelinda MORELLI.**  
**PARTECIPA alla riunione il Segretario Generale D.ssa Maria Luisa MERCURI.**

*la seduta è pubblica*

**LA PRESIDENTE**

Constatato il numero legale dei presenti, n. 14 consiglieri per la validità della seduta.

## **IL CONSIGLIO COMUNALE**

**Il Presidente del Consiglio Ermelinda MORELLI**, introduce l'argomento iscritto al punto 07 dell'ordine del giorno della seduta consiliare in corso, di cui alla proposta di deliberazione per come predisposta dall'Assessore Antonio Rubino, avente a oggetto: **“Legge Regionale n. 14/2014 ATO RSU. Approvazione schema di convenzione”**;

**Prende la parola l'Assessore Antonio Rubino** il quale espone ampia discussione sulla natura dell'atto oggetto della proposta, rappresentando che l'emanazione di questo atto deriva da una direttiva della Comunità Europea sulla base della quale il Legislatore Nazionale è intervenuto disponendo che le Regioni devono decidere precisando gli ambiti territoriali ottimali dei servizi a rilevanza economica, emanando apposita legge. Lo scopo di queste norme è quello di arrivare ad una tariffa unica partendo dal principio che anziché svolgere tante gare per l'appalto dello stesso servizio da parte dei vari comuni ed eseguendo una unica gara per un certo comprensorio di comuni con territori omogenei, si realizzano economie di scala a vantaggio dei cittadini. La Regione Calabria è intervenuta nel servizio di raccolta dei rifiuti urbani ed ha emanato la Legge Regionale n. 14 del 2014 con la quale ha individuato gli ambiti territoriali ottimali che corrispondono al territorio delle Province ed ha precisato che il comune capofila è il comune con maggiore popolazione e nel territorio, corrispondente alla provincia di Cosenza, questo comune è il comune di Cosenza che quindi ha la funzione di Comune Capofila. L'ambito ottimale territoriale in cui ricade il Comune di Amantea è quello del litorale tirrenico cosentino che corrisponde all'ex ambito già occupato dall'Appennino Paolano. Precisa inoltre che in mancanza di adesione da parte del Consiglio Comunale è previsto il Commissariamento ad Acta. Anche per questo propone l'adesione del Consiglio Comunale di Amantea, ritenendo che questa deve costituire un'occasione di crescita e di innovazione per il comune stesso.

**Interviene la Consigliera Francesca Menichino** la quale ritiene che tanto la Legge Regionale n. 14/2014 che lo schema di convenzione non favoriscono quello a cui si dovrebbe tendere di più e cioè la valorizzazione del rifiuto, secondo il modello costruito e realizzato nel Comune di Saracena, dove la raccolta dei rifiuti, accompagnata da una costante attività di formazione finalizzata alla maggiore differenziazione possibile dei rifiuti urbani, comporta un profitto per gli utenti e per il comune che a sua volta porta ad una incentivazione sempre maggiore della raccolta differenziata stessa, realizzando il ciclo virtuoso nella raccolta dei rifiuti. Questo modello ha consentito al Sindaco di Saracena di aderire all'ARO mantenendo una posizione differenziata. Ritiene invece che in assenza di una cultura della differenziazione dei rifiuti ed in presenza di una gestione precaria degli stessi, gli organi dell'ATO non realizzeranno gli obiettivi voluti dalla Legge con il rischio di un aumento dei costi destinato anche al mantenimento di questa nuova struttura burocratica. Presenta inoltre una nota di cui chiede l'allegazione a tutti i verbali di seduta, considerato che nella stessa sono esposte una serie di criticità già segnalate fin dalla discussione relativa al primo punto posto all'ordine del giorno.

**Interviene il Consigliere Sante Mazzei** il quale sostiene che la questione potrebbe risolversi nella istituzione dell'ennesimo “carrozone” regionale di cui si ha già piena conoscenza perché la comunità calabrese ha già vissuto l'esperienza della depurazione che ha lasciato tanti ricordi negativi. Pertanto preannuncia il proprio voto contrario.

**Interviene il Sindaco Dott.ssa Monica Sabatino** la quale prioritariamente indispensabile esporre alcune precisazioni e cioè: 1) L'eventuale ripercussione sulla tariffa perché ritiene che la realizzazione di un ambito possa comportare l'applicazione di una tariffa media calcolata sulla base dei costi affrontati e questa possa essere maggiore rispetto a quella attualmente praticata nel Comune di Amantea, proprio perché dovrà tenere conto delle carenze degli altri comuni, rientranti nell'ambito, e quindi si potrebbe tradurre in un aggravio per la Comunità di Amantea; 2) Il timore dell'effettiva creazione di un

carrozzone perché le amministrazioni regionali che si sono succedute nel tempo, ci hanno abituato a pensare che non sempre le *persone giuste* sono collocate *nei posti giusti*. Quindi con queste perplessità dichiara di anticipare il proprio voto favorevole perché comunque in assenza della adesione si provvederà in via coattiva con un commissario ad acta. Auspica comunque che la realizzazione del servizio che si propone attraverso l'adesione alla Legge Regionale 14/2014 non sfoci in un "carrozzone" e dichiara che come Sindaco, unitamente al gruppo di maggioranza che rappresenta non esiterà ad espletare il dovuto controllo per impedire che la l'attività della nuova struttura burocratica possa tradursi in un danno per la Comunità di Amantea.

**Il Presidente del Consiglio**, sentiti gli interventi, pone ai voti l'argomento in discussione.

CON LA SEGUENTE VOTAZIONE ESPRESSA PER ALZATA DI MANO

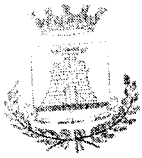
CONSIGLIERI PRESENTI	N. 14
CONSIGLIERI ASTENUTI	N. 00
VOTI FAVOREVOLI	N. 10 (Maggioranza)
VOTI CONTRARI	N. 04 (Minoranza)

Visto l'esito delle votazioni

## **IL CONSIGLIO COMUNALE**

### **DELIBERA**

- 1)** Di considerare la premessa forma parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2)** Di prendere atto dell'allegato Schema di Convenzione (All. n. 1), costituito da n. 15 articoli e facente parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, che disciplina la costituzione della Comunità d'Ambito Territoriale Ottimale, ex art. 4 L.R. n. 14/2014, per l'esercizio associato delle funzioni di organizzazione del servizio rifiuti da parte dei comuni, adottato dalla Regione Calabria con deliberazione di Giunta Regionale n. 381 del 13/10/2015;
- 3)** Di autorizzare il Sindaco di questa Amministrazione comunale alla sottoscrizione della sopra citata Convenzione;



# CITTA' DI AMANTEA (Prov. di Cosenza)

## PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

**OGGETTO:** LEGGE REGIONALE N°14/2014. APPROVAZIONE SCHEMA DI CONVENZIONE

L'Ufficio Proponente: **Assessore Ambiente**  
(Prof. Antonio Rubino)

Si propone, l'adozione della deliberazione in oggetto.

Data 09.06.2016

**PARERE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO INTERESSATO**  
- Art. 49, comma 1 D.Lgs. 18.08.2000, n°267 - T.U.E.L.

Per quanto concerne la regolarità tecnica, dato atto dell'avvenuto compimento delle procedure tecnico amministrativo previste dalla vigente legislazione, esprime parere: **FAVOREVOLE** .....

Data 10.10.2015  
Il Responsabile: **Ang. Lorello**

**PARERE DEL RESPONSABILE DI RAGIONERIA**  
Art. 49, comma 1 D.Lgs. 18.08.2000, n°267 T.U.E.L.  
Art.6 regolamento di Contabilità

Per quanto concerne la regolarità contabile esprime parere: **FAVOREVOLE**.....

Data 10.06.2016  
Il Responsabile: [Signature]

Intervento ..... Capitolo ..... /  
PEG  
Bilancio Corrente Esercizio -  
Competenza Residui

- somma stanziata .....  
- variaz. In aumento.....  
- variaz. In diminuzione.....  
- somme già impegnate.....  
- somma disponibile.....

Si da atto che la copertura finanziaria è assicurata dallo stanziamento sopra individuato che presenta la situazione contabile come da prospetto a fianco.

Data \_\_\_\_\_  
Il Responsabile: **Dr. Gaetano Vigliatore**

Data e ora della seduta ..... Ordine del giorno ..... Determinazione dell'organo deliberante .....

16.6.2016 ..... N° 8 ..... SI APPROVA

09.13 .....

Deliberazione n° <u>27</u>	Presenti n° <u>14</u>	Votanti N° <u>          </u>	Voti Favorevoli n° <u>10</u>	Voti Contrari n° <u>4</u>	Astenuiti n° <u>          </u>
Imm.Esecutiva <u>          </u>	Capigruppo <u>          </u>	Prefettura <u>          </u>	<u>MAGGIOR</u> <u>MINORANZA</u>		

**Il Segretario Comunale**  
**(D.ssa Maria Luisa Mercuri)**

[Signature]



## IL CONSIGLIO COMUNALE

### PREMESSO:

- CHE l'art. 117, co. 2, lett. s) della Costituzione assegna la competenza legislativa esclusiva allo Stato in materia di tutela dell'ambiente, dell'ecosistema e dei beni culturali;
- CHE il D. Lgs. 3 aprile 2006 n. 152 e ss.mm.ii. ha delimitato in modo espresso la competenza riservata allo Stato, alle regioni, alle province e ai comuni, disponendo che la gestione dei rifiuti urbani è organizzata sulla base di Ambiti Territoriali Ottimali (A.T.O.) delimitati dal Piano regionale di gestione dei rifiuti, coordinato con gli altri strumenti di pianificazione di competenza regionale;
- CHE la Regione Calabria, con Ordinanza del Commissario Delegato per l'Emergenza Ambientale in Calabria n. 6294 del 30/10/2007, ha approvato il Piano Regionale dei rifiuti, attualmente in corso di aggiornamento;
- CHE l'art. 3-bis del Decreto Legge 13 agosto 2011 n. 138, convertito in Legge 14 settembre 2011, n.148, recante "*Ulteriori misure urgenti per la stabilizzazione finanziaria e per lo sviluppo*", dispone che:
  - le Regioni debbano organizzare lo svolgimento dei servizi pubblici locali a rete di rilevanza economica, definendo il perimetro degli ambiti o bacini territoriali ottimali e omogenei (ATO) tali da consentire economie di scala e di differenziazione idonee a massimizzare l'efficienza del servizio;
  - la dimensione degli ambiti o bacini territoriali ottimali, di norma, deve essere non inferiore almeno a quella del territorio provinciale e che le regioni possono individuare specifici bacini territoriali di dimensione diversa da quella provinciale, motivando la scelta in base a criteri di differenziazione territoriale e socio-economica e in base a principi di proporzionalità, adeguatezza ed efficienza rispetto alle caratteristiche del servizio;
  - contestualmente alla delimitazione degli ATO, le Regioni devono istituire o designare gli enti di governo degli ambiti territoriali ottimali stessi;
- CHE l'art. 19 del Decreto Legge 6 luglio 2012 n. 95, convertito con modificazioni dalla Legge 7 agosto 2012 n. 135, che ha modificato l'art. 14, comma 27, del Decreto Legge 31 maggio 2010 n. 78, convertito con modificazioni dalla Legge 30 luglio 2010 n. 122, alla lett. f), attribuisce ai Comuni la funzione fondamentale di organizzazione e gestione dei servizi di raccolta, avvio e smaltimento e recupero dei rifiuti urbani e la riscossione dei relativi tributi;
- CHE, ai sensi del comma 1-bis, dell'art 3-bis del D.L. 138/2011, aggiunto dalla legge n. 221 del 17 dicembre 2012 di conversione del D.L. 179/2012, "*le funzioni di organizzazione dei servizi pubblici locali a rete di rilevanza economica, compresi quelli appartenenti al settore dei rifiuti urbani, di scelta della forma di gestione, di determinazione delle tariffe all'utenza per quanto di competenza, di affidamento della gestione e relativo controllo sono esercitate unicamente dagli enti di governo degli ambiti o bacini territoriali ottimali e omogenei istituiti o designati ai sensi del comma 1*" del medesimo art. 3-bis;

### DATO ATTO:

- CHE la Regione Calabria ha recepito la riforma del servizio pubblico locale in tema di rifiuti, approvando apposita Legge Regionale 11 agosto 2014, n. 14 "*Riordino del servizio di gestione dei rifiuti urbani in Calabria*" (BUR n. 36 del 11 agosto 2014), a mezzo della quale definire l'organizzazione e lo svolgimento del servizio di gestione rifiuti urbani e assimilati nell'intero territorio regionale;
- CHE, la sopra citata L.R. n. 14/2014 art. 1, comma 2:
  - lett. b) individua nell'ATO la dimensione territoriale per lo svolgimento, da parte dei Comuni in forma obbligatoriamente associata e secondo i principi di efficienza, efficacia, economicità, trasparenza e sostenibilità ambientale, delle funzioni di organizzazione e gestione dei rifiuti urbani loro attribuite dalla legislazione nazionale e regionale;

- lett. c) individua nelle Aree di Raccolta Ottimali (ARO) le ripartizioni territoriali, delimitate all'interno degli ATO, tenuto conto delle diversità territoriali per una gestione efficiente del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto di rifiuti urbani e assimilati;
- **CHE**, in particolare, per quanto concerne l'organizzazione del ciclo dei rifiuti urbani e assimilati, ai sensi dell'art. 3, comma 2 della medesima legge regionale, l'ATO Cosenza coincide territorialmente con i confini amministrativi della provincia di Cosenza;
- **CHE** l'art. 3, comma 3, prevede che la Regione Calabria, previa concertazione con i comuni nell'ambito del Consiglio delle Autonomie Locali, adotti con delibera di Giunta la perimetrazione definitiva degli ATO e delle ARO;

**PRECISATO:**

- **CHE**, con deliberazione di G.R. n. 381 del 13 ottobre 2015, è stata individuata la perimetrazione definitiva degli ATO con i confini amministrativi delle province e la perimetrazione definitiva delle ARO con i 14 sotto-ambiti per la Raccolta Differenziata stabiliti in conformità con il Piano Regionale di Gestione Rifiuti, di cui alla Ordinanza del Commissario Delegato per l'Emergenza Rifiuti n. 6294 del 30 ottobre;
- **CHE**, per effetto del sopra citato provvedimento di G.R. ed al fine di consentire un'organizzazione efficiente nella gestione dei servizi di spazzamento, raccolta e trasporto di rifiuti, tenuto conto delle diversità territoriali, l'ATO Cosenza è suddiviso in Aree di Raccolta Ottimali (ARO);
- **CHE**, ai sensi dell'art. 4 comma 11 della L.R. n. 14/2014, le decisioni in merito all'organizzazione e allo svolgimento del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti urbani e assimilati, riguardanti la singola ARO, sono adottate dalla Comunità d'Ambito riunita, in seduta ristretta, alla quale partecipano esclusivamente i Sindaci dei comuni ricadenti nel territorio dell'ARO stessa;

**CONSIDERATO:**

- **CHE** la L.R. n. 14/2014 dispone che le funzioni relative al servizio rifiuti, richiamate nell'art. 3-bis, comma I-bis, del D.L. 138/2011 siano svolte nel rispetto di quanto ivi prescritto;
- **CHE** l'art. 4 della L.R. n. 14/2014:
  - individua la "Comunità d'Ambito" quale Ente di governo dell'ATO, ai sensi dell'art. 3-bis, comma 1-bis, del D.L. 138/2011, che ne prevede la costituzione attraverso la sottoscrizione di una convenzione di cui all'art. 30 del D. Lgs. n. 267/2000;
  - comma 6, nella parte in cui dispone che la Regione adotta lo schema – tipo di convenzione per la costituzione delle Comunità d'ambito territoriale ottimale nonché lo schema – tipo del regolamento di funzionamento delle Comunità stesse;
  - comma 8, laddove prevede che la prima seduta della Comunità è convocata dal Sindaco del comune dell'ATO avente il maggior numero di abitanti e si svolge entro quindici giorni dalla sottoscrizione della convenzione di costituzione della Comunità. In caso di inerzia, provvede il Presidente della Regione o un suo delegato;
  - comma 7, nella parte in cui stabilisce che l'adempimento sopra citato deve essere preceduto dalla sottoscrizione della convenzione da parte di tutti i Comuni dell'intero Ambito Territoriale Ottimale (A.T.O.) provinciale, entro 60 giorni dalla data di pubblicazione della delibera di Giunta Regionale (n. 381 del 13/10/2015), avvenuta sul BUR Calabria n. 80, in data 23/11/2015. ... *Trascorso tale termine, la Giunta Regionale dispone, previa diffida, la nomina di commissari ad acta per l'attuazione della richiamata legge. Le spese derivanti dall'attività di detti commissari sono a carico degli enti commissariati;*
- **CHE** la Legge n. 148/2011, all'art. 3-bis, comma 1-bis, come modificato dalla legge finanziaria 2015 (art. 1, comma 609, legge n. 190 del 2014), ha reso obbligatoria la partecipazione degli enti locali negli Enti di governo degli ambiti, per le funzioni di organizzazione dei servizi pubblici locali a rete di rilevanza economica (scelta della forma di gestione, determinazione delle tariffe all'utenza per quanto di competenza, affidamento della gestione e relativo controllo).

**RILEVATO**, sulla base delle prescrizioni normative sopra richiamate ed in attuazione delle medesime che è necessario attivare, per il servizio di gestione rifiuti urbani e assimilati, lo svolgimento associato delle funzioni assegnate, senza duplicazione e sovrapposizione di ruoli, responsabilità e/o costi, massimizzando le possibili sinergie in termini di competenze necessarie per la gestione del servizio;

**VISTI:**

– l'art. 30 del T.U.E.L 18 agosto 2000, n. 267, che testualmente recita:

*«1. Al fine di svolgere in modo coordinato funzioni e servizi determinati, gli enti locali possono stipulare tra loro apposite convenzioni.*

*2. Le convenzioni devono stabilire i fini, la durata, le forme di consultazione degli enti contraenti, i loro rapporti finanziari ed i reciproci obblighi e garanzie.*

*3. Per la gestione a tempo determinato di uno specifico servizio o per la realizzazione di un'opera lo Stato e la regione, nelle materie di propria competenza, possono prevedere forme di convenzione obbligatoria fra Enti Locali, previa statuizione di un disciplinare-tipo.*

*4. Le convenzioni di cui al presente articolo possono prevedere anche la costituzione di uffici comuni, che operano con personale distaccato dagli enti partecipanti, ai quali affidare l'esercizio delle funzioni pubbliche in luogo degli enti partecipanti all'accordo, ovvero la delega di funzioni da parte degli enti partecipanti all'accordo a favore di uno di essi, che opera in luogo e per conto degli enti deleganti.»*

– lo Schema di Convenzione (All. n. 1), per la costituzione, ex art. 4 della L.R. 11 agosto 2014 n. 14, delle Comunità d'Ambito Territoriale Ottimale, adottato con Deliberazione della Giunta Regionale della Calabria n. 381 del 13.10.2015, che disciplina l'esercizio in forma associata delle funzioni di organizzazione del servizio rifiuti da parte dei Comuni e che, allegato al presente atto, ne costituisce parte integrante e sostanziale;

**DATO ATTO** che la spesa per l'associazione alla Comunità d'ambito Territoriale di Cosenza da parte di questo Comune potrà trovare apposita copertura sul Bilancio dell'Ente a seguito della sua approvazione;

**VISTO:**

– la Legge 7 agosto 1990, n. 241, recante: "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" e successive modificazioni;

– lo Statuto comunale;

– il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, recante: "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" e successive modificazioni;

– ACQUISITO il parere di regolarità tecnica e contabile, entrambi favorevoli, espressi ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. n. 267/2000;

**DELIBERA**

**1)** Di considerare la premessa forma parte integrante e sostanziale del presente atto;

**2)** Di prendere atto dell'allegato Schema di Convenzione (All. n. 1), costituito da n. 15 articoli e facente parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, che disciplina la costituzione della Comunità d'Ambito Territoriale Ottimale, ex art. 4 L.R. n. 14/2014, per l'esercizio associato delle funzioni di organizzazione del servizio rifiuti da parte dei comuni, adottato dalla Regione Calabria con deliberazione di Giunta Regionale n. 381 del 13/10/2015;

**3)** Di autorizzare il Sindaco di questa Amministrazione comunale alla sottoscrizione della sopra citata Convenzione;

**4)** Di dichiarare la presente deliberazione, con votazione avente lo stesso esito di quella precedente, all'uopo espressa, ai sensi dell'art. 134 del TUEL, immediatamente eseguibile.

Ambito Territoriale Ottimale  
della provincia di Cosenza

***ESERCIZIO ASSOCIATO DELLE FUNZIONI DI  
ORGANIZZAZIONE DEL SERVIZIO RIFIUTI DA PARTE  
DEI COMUNI DEL TERRITORIO DELLA PROVINCIA DI  
COSENZA***

**Convenzione per la costituzione della Comunità d'Ambito  
ex art. 4 L.R. Calabria n. 14/2014**

Convenzione ex art 30 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 tra i Comuni dell'ATO della provincia di Cosenza per l'esercizio in forma associata, ai sensi dell'art. 4 della L.R. Calabria 11 agosto 2014 n. 14, delle funzioni di organizzazione del servizio di gestione anche integrata dei rifiuti

REPUBBLICA ITALIANA

CITTA' DI COSENZA



L'anno.....il giorno.....del mese di....., in Cosenza, nella sede del Comune di Cosenza, innanzi a me, Dott....., Segretario Generale dell'ente, come tale abilitato a ricevere e rogare gli atti per conto **del Comune di Cosenza, ai sensi dell'art. 97, comma 4, lett. c del d.lvo 18.8.2000, n. 267 e ss.mm.**, che ai fini del presente atto assume, ai sensi dell'art. 4 commi 5 e 8 della L.R. n. 14/2014, il ruolo di Comune Capofila della presente convenzione sono presenti i signori:

- ..... ,nella qualità di Sindaco pro-tempore del COMUNE di ..... , codice fiscale .....
- ..... , nella qualità di Sindaco pro-tempore del COMUNE di ..... , codice fiscale .....
- ..... , nella qualità di Sindaco pro-tempore del COMUNE di ..... , codice fiscale .....
- ..... , nella qualità di Sindaco pro-tempore del COMUNE di ..... , codice fiscale .....

comparenti, della cui identità personale e poteri io, Segretario Generale rogante, sono personalmente certo, i quali dichiarano di intervenire nel presente atto e di sottoscriverlo non per sé ma in rappresentanza dei rispettivi, sopra indicati, Enti e che convengono quanto appresso.

Premesso

- che, ai sensi del comma 1-bis, dell'art 3-bis del D.L. 138/2011, aggiunto dalla legge n. 221 del 17 dicembre 2012 di conversione del D.L. 179/2012, *"le funzioni di organizzazione dei servizi pubblici locali a rete di rilevanza economica, compresi quelli appartenenti al settore dei rifiuti urbani, di scelta della forma di gestione, di determinazione delle tariffe all'utenza per quanto di competenza, di affidamento della gestione e relativo controllo sono esercitate*

*unicamente dagli enti di governo degli ambiti o bacini territoriali ottimali e omogenei istituiti o designati ai sensi del comma 1 " del medesimo art. 3-bis;*

- che, l'art. 1, comma 2 lett. b) della L.R. 14/2014 individua nell'ATO la dimensione territoriale per lo svolgimento, da parte dei comuni in forma obbligatoriamente associata e secondo i principi di efficienza, efficacia, economicità, trasparenza e sostenibilità ambientale, delle funzioni di organizzazione e gestione dei rifiuti urbani loro attribuite dalla legislazione nazionale e regionale;
- che, l'art. 1 comma 2 lett. c) della L.R. 14/2014 individua nelle Aree di Raccolta Ottimali (ARO) le ripartizioni territoriali, delimitate all'interno degli ATO, tenuto conto delle diversità territoriali per una gestione efficiente del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto di rifiuti urbani e assimilati;
- che, in particolare, per quanto concerne l'organizzazione del ciclo dei rifiuti urbani e assimilati, ai sensi dell'art. 3, comma 2 della L.R. 14/2014, l'ATO **della provincia di Cosenza** coincide territorialmente con i confini amministrativi della provincia **stessa**;
- che, al fine di consentire un'organizzazione efficiente nella gestione dei servizi di spazzamento, raccolta e trasporto di rifiuti, tenuto conto delle diversità territoriali, l'ATO **della provincia di Cosenza**, in coerenza con l'art. 3 comma 2 e 3 della L.R. 14/2014 e successivi provvedimenti attuativi, è suddiviso nelle seguenti Aree di Raccolta Ottimali (ARO):

1. **Cosenza-Rende;**
2. **Sibaritide;**
3. **Castrovillari;**
4. **Alto Tirreno Cosentino;**
5. **Appennino Paolano;**
6. **Presila Cosentina;**

**all'istruttoria tecnica posta in essere dal Comune di Cosenza e condivisa dai rimanenti comuni dell'ATO di riferimento, ed infine approvato con le singole deliberazioni dei Consigli comunali dei comuni tutti facenti parti dell'ATO stessa, ai sensi degli artt. 30 e 42, comma 2, lett. c) del d.lvo n. 267/2000;**

Tutto quanto sopra premesso convengono e stipulano quanto segue:

#### **Art. 1 PREMESSA**

Le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale della presente convenzione.

#### **Art. 2**

##### **OGGETTO E FINALITÀ'**

I Comuni dell'**ambito territoriale ottimale (ATO) della provincia di Cosenza**, così come sopra rappresentati, intendono costituire, così come in effetti costituiscono, con la sottoscrizione della presente convenzione, redatta e stipulata ai sensi dell'art. 30 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, la Comunità d'Ambito (da qui in poi, Comunità) denominata "**della provincia di Cosenza**" per l'esercizio in forma aggregata delle funzioni amministrative comunali e delle attività connesse ai servizi di gestione dei rifiuti urbani e assimilati di cui all'art. 4, comma 9 della L.R. 14/2014.

#### **Art. 3**

##### **COMUNITÀ D'AMBITO**

La Comunità d'Ambito è composta dai sindaci in carica o dai legali rappresentanti dei comuni dell'ATO o loro delegati che eleggono, fra i componenti di detta comunità, il Presidente e due Vicepresidenti nel rispetto di quanto prescritto dalla L.R. 14/2014 e della presente convenzione nonché nel rispetto delle modalità individuate dal regolamento di funzionamento di cui all'art. 4, comma 6 di detta legge regionale.

In attuazione delle disposizioni di cui all'art. 4 comma 10 della L.R. 14/2014, per lo svolgimento dei compiti attribuiti, la Comunità si avvale dell'Ufficio Comune di cui al successivo art. 9.

Ai fini della presente convenzione e nel rispetto di quanto previsto dall'art. 1, comma 88 della L. 7 aprile 2014 n. 56, le funzioni di stazione appaltante, sono delegate alla Stazione Unica Appaltante (SUAP) costituita presso l'Amministrazione provinciale **di Cosenza**, al cui territorio corrisponde l'ATO.

#### **Art. 4**

### **COMPITI DELLA COMUNITÀ D'AMBITO**

La Comunità d'Ambito svolge la propria attività tenendo conto degli indirizzi dettati dalla Regione per finalità di coordinamento, nel rispetto delle disposizioni di cui alla legge n. 14/2014.

Inoltre, la Comunità d'Ambito svolge, autonomamente o su richiesta, un'azione consultiva nei confronti della Regione e degli altri enti locali e collabora con le eventuali autorità o organismi nazionali e regionali di settore.

#### **Art. 5**

### **FUNZIONAMENTO DELLA COMUNITÀ D'AMBITO**

Il Sindaco del Comune con il maggior numero di abitanti tra quelli ricompresi nell'ATO, **individuato nel Comune di Cosenza**, convoca la prima seduta della Comunità che si svolge entro e non oltre quindici giorni dalla sottoscrizione della presente convenzione. In difetto di tempestiva convocazione, provvede il Presidente della Regione, o suo delegato, ai sensi dell'art. 4 comma 8 della L.R. 14/2014. Nella prima seduta, la Comunità elegge, con votazioni separate, il Presidente e i due vicepresidenti nel rispetto di quanto prescritto della L.R. 14/2014, dalla presente convenzione e dal regolamento di funzionamento di cui all'art. 4, comma 6, della citata legge regionale.

Ai fini della partecipazione e rappresentanza del Comune alle sedute della Comunità, ciascun Sindaco può conferire una delega, anche permanente, ad un Assessore della propria Giunta municipale. La delega deve essere conferita per iscritto e della stessa occorre dare atto nel verbale della seduta e prova mediante allegazione al predetto verbale. Le Unioni dei Comuni che esercitano le funzioni fondamentali di cui al comma 27, lett f) dell'art. 14 D.L. 31 maggio 2010 n. 78, sono unitariamente rappresentate nella Comunità d'Ambito, secondo le modalità previste dai rispettivi atti associativi, ad eccezione della prima seduta, al fine di garantire rappresentatività ai singoli comuni nell'elezione del Presidente e dei due vicepresidenti.

I provvedimenti che impegnano i bilanci comunali devono preventivamente acquisire le deliberazioni dei singoli Comuni. In caso di inerzia dei Comuni stessi in merito a deliberazioni inerenti spese di funzionamento della Comunità o costi effettivamente necessari per lo svolgimento delle funzioni ad essa attribuite, può essere posta in essere la procedura di attivazione dei poteri sostitutivi di cui all'art. 2 comma 4 della L.R. 14/2014. Fino all'elezione del Presidente, le relative funzioni sono assicurate dal Sindaco del Comune con il maggior numero di abitanti, **individuato nel Comune di Cosenza**, o da **un assessore della rispettiva Giunta comunale, dal primo formalmente delegato**.

Il Segretario della Comunità è il segretario generale del Comune in cui la stessa ha sede, **individuato nel Comune di Cosenza. In caso di sua assenza o impedimento, questi può essere sostituito dal Vicesegretario generale o da altro dirigente del Comune di Cosenza, formalmente delegato dal Segretario generale.**

La partecipazione alle sedute della Comunità è gratuita e non dà diritto a rimborsi. Le spese sostenute dai Sindaci partecipanti o loro delegati sono a carico dei Comuni di appartenenza. Per le decisioni relative esclusivamente ai territori ricompresi nelle singole ARO, la Comunità d'Ambito si riunisce in seduta ristretta, con la sola partecipazione dei Sindaci dei comuni ricadenti all'interno del corrispondente territorio, o loro delegati. Tali sedute sono convocate e presiedute dal Presidente

della Comunità d'Ambito, che può delegare detta competenza, in forma scritta per ciascuna convocazione, al Sindaco del comune con il maggior numero di abitanti della ARO.

Il funzionamento dell'assemblea ristretta è disciplinato dalle medesime norme che regolano il funzionamento delle ordinarie sedute plenarie.

#### **Art. 6**

### **COMPITI DEL PRESIDENTE**

Il Presidente :

- rappresenta legalmente la Comunità d'Ambito;
- convoca e presiede le adunanze della Comunità, sia in seduta plenaria che ristretta;
- regola lo svolgimento delle sedute della Comunità ed accerta i risultati delle votazioni. Degli esiti di tali accertamenti deve essere dato conto nel verbale;
- individua e nomina il Direttore dell'Ufficio Comune di ATO in attuazione dell'art. 4 comma 10 della L.R. 14/2014.

Nel caso di impedimento temporaneo o assenza, le funzioni di Presidente sono svolte da uno dei due vicepresidenti, con precedenza al membro più anziano. In generale, i due vicepresidenti svolgono attività di supporto al Presidente.

Nelle assemblee ristrette il Presidente della Comunità d'Ambito ha diritto di voto solo in occasione delle riunioni riguardanti l'ARO nella quale ricade il Comune di cui è Sindaco.

#### **Art. 7**

### **COMPITI DEL COMUNE SEDE DI COMUNITÀ D'AMBITO**

#### **(COMUNE CAPOFILA)**

Il Comune **di Cosenza**, sede della Comunità d'Ambito (da qui in poi, Comune capofila) si fa promotore e coordinatore della convenzione e si impegna, con la massima diligenza, sia a perseguire gli scopi dell'aggregazione, sia a garantire il mantenimento dell'armonia di rapporto tra gli enti convenzionati.

Detto Comune apre un conto corrente dedicato su cui saranno registrate le relative poste in entrata ed in uscita.

Restano di esclusiva pertinenza dei singoli comuni associati le competenze relative alla regolare esecuzione del contratto di servizio, nei territori di rispettiva competenza, una volta ultimata la procedura di affidamento.

#### **Art. 8**

#### **UFFICIO COMUNE DELLA COMUNITÀ D'AMBITO**

L'Ufficio Comune della Comunità d'ambito (di seguito "Ufficio") è la struttura preposta alla gestione delle procedure tecnico-amministrative finalizzate all'organizzazione integrata o di singole componenti del servizio di cui all'art. 1 comma 2 lett. a) della L.R. 14/2014, in attuazione della presente convenzione, in coerenza con la disciplina comunitaria, statale e regionale, anche sulla base dell'azione di indirizzo esercitata dall'Amministrazione Regionale. Ai sensi dell'art. 4 comma 10 della L.R. 14/2014, l'Ufficio Comune è localizzato presso **il Comune di Cosenza**.

L'Ufficio è unico centro di spesa dell'ATO **dei comuni della provincia di Cosenza**, relativamente alla organizzazione e gestione dei servizi di spazzamento, raccolta, trasporto, trattamento, recupero, riciclaggio e smaltimento dei rifiuti solidi urbani, da disporre in forma integrata o per singolo segmento di servizio.

I costi del servizio convenzionato, comprese le eventuali spese per l'attività di assistenza tecnica e legale, sono a carico degli enti sottoscrittori secondo le modalità specificate dal presente articolo.

Per costi del servizio si intendono tutti gli oneri riguardanti i costi del personale, le spese di gestione, l'acquisto di beni e servizi ed eventuali ulteriori oneri connessi alla gestione del servizio associato. A copertura dei costi complessivi del servizio associato si provvede:

- a) con gli eventuali trasferimenti disposti a favore del Comune capofila e derivanti dalla riduzione dei trasferimenti a favore degli enti locali per lo svolgimento dei medesimi compiti e attività;
- b) con i trasferimenti degli enti locali a favore del Comune capofila nel rispetto dei criteri di riparto di cui al comma successivo.

La copertura degli eventuali costi di cui alla lett. b) del comma precedente è sostenuta dagli enti associati e ripartita proporzionalmente, al netto di eventuali contributi, sulla base delle decisioni della Comunità d'Ambito e secondo quanto stabilito al successivo art. 11, ed è quantificata in tempo utile per la predisposizione dei bilanci dei singoli comuni.

La custodia e la gestione dei beni mobili a disposizione del servizio associato è affidata all'Ufficio Comune, il quale provvede a garantirne la manutenzione ordinaria e straordinaria.

Lo stesso Ufficio provvede all'inventario degli eventuali beni mobili di nuova acquisizione, la cui proprietà sarà ripartita proporzionalmente tra i comuni convenzionati nella misura stabilita dalla Comunità.

Il preventivo di gestione per il funzionamento dell'Ufficio, da inserire per quota parte nei bilanci preventivi dei Comuni sottoscrittori della presente convenzione, è approvato dalla Comunità, su proposta dell'Ufficio stesso, entro il 30 settembre dell'anno precedente a quello cui si riferisce.

Il conto consuntivo relativo al funzionamento dell'Ufficio, da inserire per quota parte nei conti consuntivi dei Comuni sottoscrittori della presente convenzione, è approvato annualmente dalla Comunità, entro il quarto mese successivo alla chiusura dell'esercizio finanziario, ovvero, quando particolari esigenze lo richiedano, entro il sesto mese successivo.

Ciascun Comune convenzionato procede al versamento in favore della Comunità d'Ambito dell'eventuale quota a proprio carico per il funzionamento dell'Ufficio Comune con le seguenti modalità:

- il **60** per cento entro il **31 marzo** di ciascun anno;



- il saldo entro il **31 marzo** dell'anno successivo.

Eventuali incentivi ottenuti dalla gestione associata a qualunque titolo devono essere portati in detrazione dei costi del servizio.

L'Ufficio si avvale della struttura organizzativa del Comune Capofila e/o degli uffici dei comuni convenzionati per tutta l'attività amministrativa, tecnica e contabile. In particolare, l'Ufficio opera con personale del Comune capofila e/o, eventualmente, con personale degli altri enti locali convenzionati, nel rispetto di quanto previsto dal Titolo III, Capo II (artt. 13 - 15) del CCNL del 22/01/2004 ss.mm.ii. - comparto Regione ed Enti Locali. La Comunità d'Ambito definisce il tempo di lavoro in assegnazione, nel rispetto del vincolo dell'orario settimanale d'obbligo, e tutti gli altri aspetti utili per regolare il corretto utilizzo del lavoratore designato per l'Ufficio Comune, ivi inclusa la ripartizione degli oneri finanziari. A tale ultimo proposito, la Comunità d'Ambito determina, altresì, la riduzione, in misura proporzionale all'onere finanziario del personale conferito, della quota dovuta dal Comune per il funzionamento dell'Ufficio.

Il personale conserva il rapporto giuridico, economico e di servizio con l'ente di appartenenza ed instaura il rapporto funzionale nell'Ufficio Comune. L'Ufficio può avvalersi, per lo svolgimento delle attività di competenza proprie o delegate, di professionisti esperti e/o di strutture esterne di assistenza tecnica.

## **Art. 9**

### **COMPITI DELL'UFFICIO COMUNE DELLA COMUNITÀ D'AMBITO**

In riferimento ai servizi di spazzamento, raccolta, trasporto, trattamento, recupero, riciclaggio e smaltimento dei rifiuti solidi urbani, nonché agli altri servizi previsti dall'ordinamento e dalla presente convenzione, l'Ufficio Comune svolge le seguenti attività:

- a) cura la predisposizione del Piano d'Ambito e degli altri atti di pianificazione, in coerenza con le linee guida e gli indirizzi regionali, sottoponendoli all'approvazione della Comunità;

- b) opera le elaborazioni inerenti la definizione dei livelli qualitativi e quantitativi delle prestazioni in capo alla Comunità d'Ambito e fornisce indicazioni in merito ai relativi standard;
- c) cura la predisposizione del contratto di servizio, tenendo conto dello schema-tipo adottato dalla Regione ai sensi dell'art. 5 comma 1 della L.R. 14/2014 e attenendosi alle prestazioni qualitative e quantitative di cui al punto precedente, nonché agli obblighi di servizio pubblico e universale;
- d) pone in essere le attività istruttorie atte a garantire che la carta dei servizi si attenga ai livelli prestazionali stabiliti, nonché agli obblighi di servizio pubblico e universale;
- e) effettua le valutazioni funzionali alla determinazione delle tariffe relative all'erogazione dei servizi, tenendo conto delle eventuali differenziazioni tariffarie, ai sensi dell'art. 4 comma 9 lett. d) della L.R. 14/2014;
- f) supporta la Comunità d'Ambito nella individuazione della modalità di gestione dei servizi, svolgendo le opportune analisi e redigendo la relazione di cui all'art. 34 del D.L. 18 ottobre 2012 n. 179, sottoponendola all'approvazione della Comunità stessa;
- g) delega, ai sensi dell'art. 3 della presente convenzione, le funzioni di stazione appaltante per l'espletamento delle procedure di affidamento dei servizi per l'intero territorio dell'ATO;
- h) sottoscrive, per mano del Direttore, il contratto con il gestore fermo restando quanto prescritto dall'art. 6, comma 8 della L.R. 14/2014;
- i) trasmette i contratti stipulati ai rispettivi Comuni al fine di consentire agli stessi di poter assumere gli atti di competenza;
- j) sovrintende alla fase di transizione al gestore unico di ATO o ARO, secondo le modalità previste dal successivo art. 11 lettera g) della presente convenzione;
- k) sovrintende all'acquisizione in uso degli impianti di preselezione e trattamento ricadenti sul territorio dell'ATO **della provincia di Cosenza**, i cui lavori di adeguamento, costruzione

nonché relativa gestione siano stati eventualmente affidati dalla Regione in attuazione dell'art. 1 comma 1 della L.R. 12 aprile 2013 n. 18;

- l) coordina il monitoraggio dei livelli del servizio sulla base dei dati forniti dai Comuni dell'ATO;
- m) supporta i Comuni dell'ATO negli adempimenti previsti dall'art. 198 del D.Lgs. 3 aprile 2006 n. 152, per quanto di competenza;
- n) trasmette alla Regione ogni atto o documento necessario allo svolgimento delle funzioni di controllo di cui la Regione stessa è titolare. Sulla base delle indicazioni della Comunità o del Presidente, inoltre, l'Ufficio può promuovere e/o coordinare attività di informazione, animazione e sensibilizzazione sul territorio per il perseguimento delle finalità della L.R. 14/2014, nonché degli strumenti pianificatori regionali e di ambito.

#### **Art. 10**

#### **OBBLIGHI DEGLI ENTI LOCALI CONVENZIONATI**

I Comuni appartenenti all'ATO assicurano la partecipazione del Sindaco, o **dell'assessore** suo delegato, alla Comunità d'Ambito ed espletano singolarmente i seguenti adempimenti:

- a) definiscono i regolamenti di cui all'art. 1 commi 659 e 660 della L. 27 dicembre 2013 n. 147;
- b) curano, coordinandosi con l'Ufficio Comune, gli aspetti finanziari (impegni di spesa, liquidazioni delle fatture ed emissione dei relativi mandati di pagamento) inerenti il servizio di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti urbani nei territori di rispettiva competenza;
- c) gestiscono, se delegati dalla Comunità d'Ambito, l'applicazione del contratto relativo all'esercizio degli impianti ricadenti sul proprio territorio;
- d) curano gli aspetti finanziari (impegni di spesa, liquidazioni delle fatture ed emissione dei relativi mandati di pagamento) inerenti i servizi di trattamento, recupero, riciclaggio e smaltimento dei rifiuti urbani per la quota di pertinenza;

