



CITTA' DI AMANTEA

(Provincia di Cosenza)

COPIA DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 146 del Reg.	Oggetto: Progetto HCP (Home Care Premium) Contestazione provvedimenti INPS Direzione Regionale Catanzaro del 29/9/2019 e del 5/9/2019 della Direzione Provinciale Cosenza – Autorizzazione all'azione giudiziaria di contrasto a tutela
Data 30.10.2019	

L'anno Duemiladiciannove il giorno 30 del mese di OTTOBRE alle ore 14,30 nella sala delle adunanze del Comune suddetto, convocata con appositi avvisi, si è riunita la Giunta Comunale con la presenza dei Signori:

		Presenti	Assenti
1)	PIZZINO Mario	SI	
2)	IANNI PALARCHIO Andrea	SI	
3)	FERRARO Luca	SI	
4)	Giusta Rocco	SI	
5)	VELTRI Concetta	SI	
6)	CICCIA Caterina	SI	
	Totale	06	

Assume la Presidenza il Sindaco Dott. Mario PIZZINO e constatato che i presenti sono in numero legale dichiara aperta la seduta;

Partecipa alla riunione Il Segretario Generale Avv. Carmela CHIELLINO;

LA GIUNTA COMUNALE

VISTA la proposta di deliberazione come predisposta dall'uff. *Sindaco* avente ad oggetto: **Progetto HCP (Home Care Premium) Contestazione provvedimenti INPS Direzione Regionale Catanzaro del 29/9/2019 e del 5/9/2019 della Direzione Provinciale Cosenza – Autorizzazione all'azione giudiziaria di contrasto a tutela**

RITENUTA la proposta in parola rispondente alle esigenze dell'Ente e quindi meritevole di approvazione;

DATO ATTO dell'avvenuta acquisizione:

- Del parere favorevole, in ordine alla regolarità tecnica, espresso dal Responsabile del Servizio ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.Lgs. 18.08.2000, n° 267 (T.U.F.L.) e successive modificazioni;
- NON HA RIFLESSI DIRETTI/INDIRETTI sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'Ente.;
- NON NECESSITA del visto di copertura finanziaria in quanto il presente atto non comporta spese a carico del bilancio comunale.

CON VOTI UNANIMI ESPRESSI NELLA FORMA DI LEGGE

DELIBERA

1. **APPROVARE**, come approva, la proposta di deliberazione come predisposta dall'Uff. *Sindaco* avente ad oggetto: **Progetto HCP (Home Care Premium) Contestazione provvedimenti INPS Direzione Regionale Catanzaro del 29/9/2019 e del 5/9/2019 della Direzione Provinciale Cosenza – Autorizzazione all'azione giudiziaria di contrasto a tutela**

2. **ALLEGARE** alla presente deliberazione la proposta di cui trattasi per formarne parte integrale e sostanziale;
Stante l'urgenza di provvedere;
Sulla proposta del Presidente;

La presente deliberazione viene rimessa:

All'Ufficio proponente ed agli altri uffici interessati, per i provvedimenti di rispettiva competenza.

Ai capigruppo consiliari viene data informativa dell'avvenuta adozione del presente atto ai sensi dell'art. 125 (TUEL).



CITTA DI AMANTEA (Provincia di Cosenza)

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

OGGETTO: Progetto HCP (Home Care Premium) Contestazione provvedimenti INPS Direzione Regionale Catanzaro del 29/9/2019 e del 5/9/2019 della Direzione Provinciale Cosenza –Autorizzazione all'azione giudiziaria di contrasto a tutela

Proponente: Sindaco **Il Sindaco**
(Dott. Mario Pizzino)
Si propone, l'adozione della deliberazione in oggetto.
Data 28/10/2019

Parere Del Responsabile del Servizio Interessato
- ai sensi degli artt. 49, comma 1, come modificato dall'art. 3 del D.Lgs. 174/2012, e 147 bis, comma 1 del D.Lgs.267/2000

Il sottoscritto Responsabile dell'Ufficio Legale ai sensi degli artt. 49, comma 1, come modificato dall'art. 3 del D.Lgs. 174/2012, e 147 bis, comma 1 del D.Lgs.267/2000
ESPRIME PARERE FAVOREVOLE sulla proposta di deliberazione attestante la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa.
Attesta, per l'effetto, con la sottoscrizione e con ogni conseguenza, la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa essendo stati correttamente valutati i presupposti di fatto e di diritto, il rispetto delle regole anticorruzione, il rispetto delle norme sulla privacy, che consentono all'organo deliberante di approvare il presente provvedimento.
Amantea li 28/10/2019
Il responsabile del procedimento

Il responsabile di Settore f.f.
Segretario generale
Avv. Carmela CHIPELLINO

Parere Del Responsabile di Ragioneria
ai sensi degli artt. 49, comma 1, come modificato dall'art. 3 del D.Lgs. 174/2012, e 147 bis, comma 1 del D.Lgs.267/2000

Il sottoscritto Responsabile del Settore Programmazione e Bilancio, ai sensi degli artt. 49, comma 1, come modificato dall'art. 3 del D.Lgs. 174/2012, e 147 bis, comma 1 del D.Lgs.267/2000
Vista la proposta in oggetto attesta che:
 HA RIFLESSI DIRETTI/INDIRETTI sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'Ente ed esprime PARERE FAVOREVOLE sulla regolarità contabile
 NON HA RIFLESSI DIRETTI/INDIRETTI sulla situazione economica finanziaria o sul patrimonio dell'Ente.
 NON NECESSITA del visto di copertura finanziaria in quanto il presente atto non comporta spese a carico del bilancio comunale.
Amantea li 23/3/2018
Il responsabile del procedimento

Dott. Gaetano VIGLIATORE

Intervento Capitolo/ PEG
Bilancio Corrente Esercizio -
 Competenza Residui

Si da atto che la copertura finanziaria è assicurata dallo stanziamento sopra individuato che presenta la situazione contabile come da prospetto a fianco.

- somma stanziata
- variaz. In aumento.....
- variaz. In diminuzione.....
- somme già impegnate.....
- somma disponibile.....
Data
Il Responsabile: Dott. Gaetano Vigliatore

Data e ora della seduta Determinazione dell'organo deliberante
30.10.2019 h. 14.30 Si Approva

PIZZINO	IANNI PALARCHIO	VELTRI	FERRARO	CICCIA	GIUSTA

Deliberazione n° 146	Presenti n° 6	Voti Favorevoli n° 6	Voti Contrari n° /	Astenuti n° /
Imm. Esecutiva	Capigruppo	Prefettura		

Rimettere copia a:

- 1)
- 2)
- 3)



Il Segretario Generale
(Avv. Carmela CHIPELLINO)

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso

- Che il Comune di Amantea, in qualità di Ente capofila dell'Ambito Territoriale Sanitario n. 3, dal 2014 al 2019 ha aderito al progetto HOME CARE PREMIMU promosso dall'INPS (Istituto Nazionale Previdenza Sociale) ed articolato su più annualità con bandi successivi nel tempo;
- Che il citato progetto si inserisce nel campo delle erogazioni di prestazioni sociali in favore dei dipendenti e dei pensionati pubblici e dei loro familiari in quanto sono loro che finanziano la gestione che è alimentata dal prelievo obbligatorio dell'0,35% sulle retribuzione del personale della pubblica amministrazione in servizio, dall'0,15% versato su base volontaria dei pensionati, dagli interessi su prestiti e sui mutui concessi agli iscritti.
- Che le citate prestazioni vengono erogate dall'INPS a valere su apposito fondo denominato Fondo della Gestione Unitaria delle prestazioni creditizie e sociali, istituito nel 1996 (legge 23 dicembre 1996, n. 662) e gestito, in precedenza dal soppresso INPDAP, e oggi dall'INPS a mezzo del quale, appunto vengono erogate una serie di prestazioni creditizie e sociali ai dipendenti pubblici o loro familiari. Le prestazioni erogate non sono individuate dall'INPS ma sono previste dalla legge (D.M. 28 luglio 1998, n.463),
- Che i benefici vengono erogati a seguito di pubblicazione di bandi pubblici a livello nazionale emessi dall'Istituto di Previdenza (INPS) Direzione Centrale ai quali possono partecipare tutti gli iscritti al Fondo in possesso dei requisiti richiesti.
- Che a seguito del sopra citato D.M., nell'anno 2014, l'INPS ha pubblicato un primo bando "Avviso Home Care Premium 2014 con lo scopo di individuare attraverso il convenzionamento di Ambiti Territoriali Sociali, soggetti pubblici disponibili alla gestione convenzionata di progetti innovativi e sperimentali di assistenza di welfare integrativo in favore di utenti dell'INPS gestione Dipendenti Pubblici non autosufficienti.
- Che, in particolare, la prestazione da erogarsi prevedeva il coinvolgimento diretto delle famiglie, delle Amministrazioni, dell'INPS e delle risorse del terzo settore.
- Che tra le varie prestazioni previste dal Bando la scelta del Comune di Amantea, che, si ripete, vi ha preso parte, in qualità di comune capofila dell'AMBITO TERRITORIALE SOCIALE CORRISPONDENTE AL DISTRETTO SOCIO SANITARIO N. 3, è quella dell'Assistenza Domiciliare, inserita, in ogni caso, in un sistema misto che prevedeva più prestazioni (prevalente ed integrativa), laddove per prestazione prevalente è intesa quella prestazione che viene erogata direttamente al beneficiario dall'INPS ed in presenza di un contratto validamente sottoscritto e registrato (esempio di prestazione prevalente è quello relativo all'assunzione di un'assistente domiciliare e/o badante), nel mentre per prestazione integrativa si intende quella riguardante supporti socio medico educativi (es. OSS, fisioterapista, educatore, logopedista, psicologo, ecc.) e ausili all'handicap per quanto afferisce beni (pannoloni, carrozzine, protesi, ecc.) erogati attraverso la collaborazione ed il coinvolgimento dell'Ambito Territoriale Sociale.
- Che nel periodo 2014/2017 l'INPS ha pubblicato n. 2 avvisi pubblici.
- Che il primo per il periodo 2014/2016 poi prorogato con varie proroghe sino al 30 giugno 2017.
- -che il secondo per il periodo 01 luglio 2017 – 31 dicembre 2018 (successivamente prorogato al 30 giugno 2019);
- Che i primi due bandi risultano uguali per quanto afferisce le prestazioni sia prevalenti che integrative, differiscono, invece, nella modalità di accertamento delle patologie invalidanti accertate che nel primo bando erano affidate ad assistenti sociali appositamente individuate e comunque riguardavano qualsiasi patologia ed entità della stessa senza individuazione di una percentuale invalidante; nel secondo bando invece il diritto alla prestazione ed anche alla domanda per ottenere i benefici, era subordinato alla conoscenza da parte dell'INPS stessa della situazione socio medico sociale da parte dell'INPS e con una invalidità minima del 67%, quindi, senza la mediazione della Case Manager alle quali, comunque, era rimessa la predisposizione del

cosiddetto PAI (Piano Assistenziale Individuale) e dietro presentazione di Dichiarazione Sostitutiva Unica (DSU) e ISEE. Relativamente agli altri aspetti, ovvero l'attività richiesta all'unità di progetto presso l'ATS le stesse rimanevano immutate e disciplinate dagli accordi sottoscritti fra le Amministrazioni e l'Istituto di Previdenza.

- Che il Comune di Amantea nella sopra citata qualità di comune capofila del Distretto n. 3 ha presentato la prima domanda di partecipazione con nota prot. 21276 del 23/12/2013 per come citato nella deliberazione giunta n°4 del 09.01.2015. L'istanza è stata accolta dall'INPS Direzione Centrale del Credito e Welfare con nota pec del 07/2/2014 e lo stesso Istituto ha approvato con propria determinazione n. 146 del 18/12/2014 lo schema di accordo da sottoscrivere con gli ambiti territoriali sociali accreditati e, quindi, sottoscritta anche dal Comune di Amantea e dall'INPS il Direttore Centrale – Roma;
- 1. Che per l'anno 2015 e, quindi relativamente al bando sopra citato, secondo l'accordo sottoscritto fra amministrazioni ai sensi dell'art. 15 legge 241/1990 in sintesi e nella pratica, i **beneficiari dell'Ambito Territoriale** avrebbero, se aventi diritto, avuto diritto alle seguenti prestazioni: contributo economico per la fornitura di prestazioni integrative a supporto del percorso assistenziale quotidiano dei beneficiari, mediante servizi professionali domiciliari ed extra domiciliari nonché supporti e servizi assistenziali del tipo:
 - a) servizi professionali domiciliari (interventi integrativi e complementari svolti esclusivamente da operatori socio sanitari ed educatori professionali;
 - b) servizi e strutture a carattere extradomiciliare (interventi integrativi e complementari di natura non sanitaria, per il potenziamento delle abilità e di prevenzione e rallentamento della degenerazione del livello di non autosufficienza da svolgersi esclusivamente presso centri socio educativi riabilitativi diurni per disabili, centri diurni per anziani, centri di aggregazione giovanile)
 - c) sollievo (interventi di sollievo domiciliare, diurna extradomiciliare e residenziale, per sostituzioni temporanee degli ordinari care givers svolti da assistenti familiari)
 - d) trasferimento assistito (servizi di accompagnamento, trasporto o trasferimento assistito per specifiche e particolari necessità es. visite mediche, accesso al centro diurno;
 - e) pasto servizio di consegna a domicilio, esclusa fornitura.
 - f) Supporti fornitura ed installazione a domicilio di dotazioni ed attrezzature- ausili o strumenti tecnologici di domotica non finanziati da altre leggi nazionali o regionali, quali protesi ed ausili inerenti le menomazioni funzionali permanenti, compresi pannoloni per incontinenti, traverse, letti e materassi ortopedici antidecubito ecc.
 - g) Percorsi di integrazione scolastica, servizi di integrazione specialistica ad personam a favore di studenti con disabilità volti a favorire l'autonomia e la comunicazione.
- Che per il secondo, cui l'Ente ha aderito con le medesime modalità, è stato stipulato accordo a firma del Dirigente Regionale e dal Commissario Prefettizio pro tempore;
- Che a fronte delle sopra indicate prestazioni, l'Ambito sotto il coordinamento del Comune capofila, ovvero quello di Amantea, ha assunto agli obblighi previsti dall'art. 12 dell'accordo del HCP 2014 e successivamente dell'art. 7 del secondo accordo HCP 2017.
- Che con nota trasmessa a mezzo pec il 30/8/2019 acquisita al protocollo dell'Ente al n. 11692 del 5.9.2019, l'INPS, per come rappresentato, ha comunicato gli esiti del controllo sulle rendicontazioni del progetto HCP 2017 il cui esito avrebbe portato ad un accertamento di indebito per il 3° e 4° trimestre 2017 ed il 1° e 2° trimestre 2018 ad una trattenuta, sulle future rendicontazioni per € 178.731,00
- Che i provvedimenti sopra citati, indicano, **solo in via generica**, una non corretta gestione del progetto e, quindi, somme erogate a fronte di attività presuntivamente non rese, nonché prestazioni integrative assentite e non spettanti ai soggetti esterni richiedenti nonché invito all'Ente di procedere con il recupero sia nei confronti dei dipendenti impiegati nel progetto sia nei confronti degli aventi diritto alle prestazioni riconosciute indebitamente senza indicare le posizioni che non hanno superato positivamente il controllo.
- Che la sopra indicata genericità dei dati forniti non consente, a questo Ente, di procedere con

qualsivoglia azione considerato che, intanto relativamente alle prestazioni integrative, ai fini di un recupero, occorre necessariamente conoscere il soggetto beneficiario, la tipologia di prestazione resa e non spettante e la norma specifica dell'accordo la cui violazione avrebbe portato ad una valutazione positiva e dell'assentimento della prestazione, a nulla valendo il contenuto di linee guida che, fra l'altro da un esame appaiono anche in contrasto con l'accordo siglato dal Commissario Straordinario dell'epoca.

- Che, quanto, invece, al recupero delle spese di gestione, nella nota si fa riferimento a prestazioni orarie e attività svolte con riferimento al solo servizio telefonico per informazioni, consulenze e assistenza sul progetto HCP 2017, per un massimo di 4 ore giornaliere e per 5 giorni a settimana.
- Che a tale ultimo proposito gli importi di remunerazione del progetto risultano, invece, nella loro quantificazione e senza specificazione che trattasi di compenso orario, dall'accordo sottoscritto con l'Istituto e che tutte le Amministrazioni del territorio nazionale che vi hanno aderito, da una ricerca effettuata hanno operato nel medesimo modo del Comune di Amantea per quanto afferisce l'importo, nel mentre differenziazioni si sono riscontrate nel "titolo" attribuito al compenso secondo le scelte compatibili con l'ordinamento e le risorse interne degli enti.
- Che l'operato dell'INPS risulta da attività effettuata inaudita altera parte non essendosi concluso l'atto di controllo nel seno della commissione mista (con componenti in rappresentanza di entrambi gli enti) e, quindi, non conforme alle regole dell'accordo che regge l'attuazione del progetto, commissione mista indicata nell'accordo quale sede deputata al controllo..
- Che in disparte quanto sopra, la decisione dell'INPS, di trattenere le somme, sta esponendo l'Ente a numerosi singoli contenziosi che le parti terze fornitrici delle prestazioni integrative stanno avviando a fronte del mancato pagamento delle fatture.
- Che al fine di approntare adeguata difesa nei contenziosi sopra citati, con nota sindacale prot. n. 13772 del 24/10/2019 nel mentre è stato contestato l'operato dell'INPS alla luce dei sopra richiamati scarni elementi identificativi di controllo richiedendo, per l'effetto, l'annullamento in autotutela dei provvedimenti emessi e l'adozione del conseguente ordine alla direzione provinciale di Cosenza di provvedimento di annullamento della deliberazione di rendicontazione relativa al 3° trimestre 2018 e sblocco delle risorse, è stata, altresì richiesta specifica puntuale motivazione su ogni pratica rigettata;
- Che l'INPS Direzione Regionale di Catanzaro, con nota pec prot. 2280 del 25/10/2019 ha rigettato ogni richiesta formulata dall'Ente;
- Che, per l'effetto, si ritiene opportuno avviare azione legale a tutela delle ragioni dell'Ente;
- Che, a tale proposito, la Conferenza dei Sindaci dell'Ambito territoriale, con verbale n. 8 del dell'11.9.2019 ha autorizzato il Presidente, Sindaco del Comune di Amantea, all'avvio dell'azione legale nei confronti dell'INPS;
- Che, tuttavia, successivamente, la stessa conferenza di ambito ha ritenuto soprassedere alla nomina del legale subordinandola a più opportuni riscontri sull'operato dell'INPS e dell'attuale responsabile dell'Ufficio di Piano;
- Che intanto, il Comune di Amantea, quale Ente liquidatore delle prestazioni, è oggetto di più richieste di pagamento alle quali, seppur in nome e per conto dell'ambito, non può far fronte a causa del blocco dei fondi da parte dell'INPS;
- Che le azioni legali che si paventano a fronte di una mancata celere liquidazione comporteranno oneri elevati alle casse comunali già minate dalla carenza di liquidità per effetto della situazione economico finanziaria dell'Ente peraltro già dissestato;
- Che indipendentemente dalla volontà dell'Ambito Territoriale Sociale, il Comune di Amantea intende tutelare i propri interessi anche in considerazione della circostanza che quale comune capofila e di densità demografica maggiore, sopporta il più elevato carico delle prestazioni in seno al progetto;
- Che, stante il rigetto dell'INPS della richiesta di riesame formulata dall'Ente, al fine di

scongiurare gli eventuali danni derivanti dai potenziali contenziosi citati si ritiene opportuno procedere alla impugnazione dei provvedimenti dell'INPS medesimo, a fronte di una illegittimità derivante dalla violazione degli accordi;

Tanto premesso

Visti gli atti del fascicolo

Visto il TUEL

Visto il Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi

Acquisiti i pareri di regolarità tecnica e contabile resi dai responsabili dei settori

DELIBERA

1. Le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente deliberato e devono intendersi di seguito riportate e trascritte;
2. Di avviare, in nome e per conto del Comune di Amantea, azione legale a tutela delle ragioni dell'Ente, finalizzata alla impugnativa dei provvedimenti dell'Istituto Nazionale Previdenza Sociale adottati in violazione dell'accordo stipulato;
3. Di autorizzare, come autorizza, il responsabile dell'Ufficio Legale, all'adozione dei provvedimenti conseguenti al presente deliberato e alla nomina di un legale di fiducia;
4. Di autorizzare il Sindaco al rilascio della procura ad litem

Successivamente in ragione dell'urgenza di approntare ogni opportuna difesa, con separata votazione unanime favorevole

DELIBERA

Di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi di legge.

Letto, approvato e sottoscritto

Il Sindaco
f.to Dott. Mario PIZZINO

Il Segretario Generale
f.to Avv. Carmela CHIELLINO

ALBO PRETORIO

Il sottoscritto, responsabile del servizio delle pubblicazioni all'Albo Pretorio,

ATTESTA

Che la presente deliberazione è stata pubblicata in data odierna all'albo pretorio on-line n. **671** di questo Comune (Art. 32, Comma 1 della legge 18 giugno 2009, n. 69) per rimanervi per 15 giorni consecutivi (Art. 124, comma 1, del TU 18 agosto 2000 n. 267) e comunicata ai capigruppo con nota prot. n. **14368**

Amantea li, **11.11.2019**



Il Responsabile dell'Albo On - Line
f.to Francesco Cordiale

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Si attesta che la presente deliberazione diventerà esecutiva ai sensi:
del 3° comma dell'art. 134 del D.Lgs. 267 del 18/8/2000;
del 4° comma dell'art. 134 del D.Lgs. 267 del 18/8/2000;

Il Segreta Generale
f.to Avv. Carmela CHIELLINO